

25 יוני 2020
ג' תמוז תש"פ

פרוטוקול וועדת תמיכות מס' 4/2020 מתאריך 25 יוני 2020

סימוכין : (א) תבחינים לקבלת תמיכה לשנת 2020 מתאריך 03 לנובמבר 2019
(ב) פרוטוקול וועדת תמיכות מס' 3/2020 מתאריך 02 לאפריל 2020

1. בתאריך 25 ליוני 2020, התכנסה וועדת התמיכות ע"מ לדון בחלוקת התמיכה המיועדת לתחום החילוף וההצלה. גובה התמיכה המאושרת לתחום זה עומדת ע"ס של 27,000 ₪.

2. משתתפים בדיון:

2.1 חברים:

מר גרי עמל - מנכ"ל העירייה - יו"ר הוועדה
הגב' רינה יוסף - גזברית העירייה - חברה
עו"ד חיים שימן - יועמ"ש העירייה (נוכח ב: ZOOM)

2.2 נוספים:

הגב' אנה זורין - מפקחת תמיכות בעירייה
מר יצחק קרויזר – נציג איחוד והצלה ישראל (הצטרף ראשון לוועדה)
מר אורי קוצר – נציג יחידת חילוף ערד (הצטרף שני לוועדה)
הגב' דנית גלעד- מזכירת הוועדה

הרקע לדיון :

3. בתבחינים (סימוכין א' סעיף 7) נקבעו 4 קריטריונים למדידת משקל התמיכה היחסי שבין העמותות, הפועלות בהתנדבות, שיגישו את התמיכות. הקריטריונים הם:

3.1. היקף הפעילות של המבקשים בתחום העיר ערד.

3.2. כמות המתנדבים והפעילים בקרב המבקשים בתחום העיר ערד.

3.3. היקף התקציב השנתי של הסניף המקומי (ככל ומדובר בארגון ארצי)

3.4. היקף הציוד הקיים לפעילות של הסניף המקומי.

4. לאחר קבלת הדיווחים מהעמותות שביקשו תמיכה בתחום החילוף וההצלה, נתגלו פערים גדולים במספר תחומים, פערים שהקשו להשוות בין נתוני העמותות המגישות את הבקשה לתמיכה. לפיכך הוועדה ביקשה לקבל הסברים מנציגי העמותות (איחוד הצלה ישראל ויחידת חילוף ערד), וזאת טרם קבלת החלטה בדבר דרך חלוקת התמיכה בין העמותות.

להלן מהלך הדיון :

5. מצטרף לוועדה מר יצחק קרויזר – נציג איחוד והצלה ישראל:

רקע כללי: העמותה הציגה תקציב שנתי של סניף ערד ע"ס של 953,313 ₪. העמותה מבקשת תמיכה ע"ס של 50,000 ₪.

✓ העמותה פועלת בכל הארץ. סך התקציב השנתי של כלל פעילויות העמותה עומד על סכום של כ- 100 משי"ח בשנה.

✓ הוצאות מכסות פעילות של מערכת מורכבת הפועלת מענפים שונים בין היתר בתחומי התחבורה (בעיקר אופנועים), הפעלת מוקד ארצי 24/7 בו פועלים עובדים בשכר ו- 6,000 מתנדבים, מכל הגילאים ברחבי הארץ.

✓ התחשיב שהוצג לוועדה הוא תחשיב יחסי בחלוקה בין המספרים הארציים לבין המשקל בפעילות המקומית

- ✓ בערד פועלים כיום 26 מתנדבים וארבעה קטנועים (תחזוקת האופנועים כולל הביטוחים – יקרה מאוד). בתחשיב הוכנס גם שווי שעות התנדבות בשנה.
- ✓ בשנת 2019 היו 1000 קריאות רק בערד.
- ✓ מקיימים הדרכות בבתי הספר, והדרכות בקהילה.
- ✓ ישנו תיעוד מלא לכל ולכל אירוע (לאחר הדיון נשלח ע"י הנציג דו"ח קריאות מוקד לפעילות בערד)
- ✓ מר יצחק קרויזר מציין שככל והעירייה תחפוץ בכך, ניתן ליעד את התמיכה לפעילות/ ציוד מסוים. ואז ניתן גם לבקר את הציוד באופן פרטני ונקודתי.

6. מצטרף לוועדה מר אורי קוצר – נציג יחידת חילוץ ערד:

- ✓ **רקע כללי:** העמותה הציגה הקף פעילות שנתי ע"ס של 71,230 ₪ ומבקשת תמיכה בגובה של 40,000 ₪. היחידה כוללת 65 מתנדבים בערד.
 - ✓ היחידה מבצעת כ- 70 חילוצים בשנה, מהם 5 חילוצים בתוך העיר ערד, לכל חילוץ יוצאים לפחות 2 רכבי שטח ובהם לפחות 6 מתנדבים. סה"כ ההערכה היא שמושקעות כ- 12 אלף שעות חילוץ בשנה ששווים ל 60 חודשי עבודה.
 - ✓ היחידה כפופה למשטרה ומקבלת ממנה תמיכה (לדוגמא דלק ורכב שטח לאירוע חילוץ) בתחשיב שהוגש לוועדה היקף התמיכה של המשטרה, וכן הפעילות של רכבי המתנדבים, לא באו לכדי ביטוי בדו"ח הכספי שהוגש לוועדה.
 - ✓ בתקציב 2019 הוצגו נתונים לרכישת ציוד לחילוץ מהריסות שבסוף לא נרכש בגלל העלויות הגבוהות.
 - ✓ מר קוצר מציין שהקריאות עליהן מדווח, הן אך הקריאות אליהן יצא חילוץ בפועל. ישנם הרבה מאוד קריאות שמסתיימות בהכוונה טלפונית וכד', קריאות שכלל לא נרשמות ביומן היחידה.
7. דיון הוועדה:
8. מהצגת הדברים ע"י נציגי היחידות התגלו פערים גדולים ומשמעותיים בין העמותות השונות, פערים שעל פניו מצביעים על כך שלא ניתן להתבסס על חלק מהפרמטרים שנקבעו לצורך השוואת הפעילויות בעיר.
9. להלן הדיון בקריטריונים השונים:

9.1. היקף הפעילות של המבקשים בתחום העיר ערד.

- ✓ המטרה הייתה לבחון ולהשוות בין מס הקריאות של העמותות כמספרים מוחלטים. הסתבר כי לפנינו היקפי פעילות שונים בתכלית. בעוד שבעמותת חילוץ והצלה מגיע לכל קריאה אופנוען בודד שנמצא בשטח מס' דקות בודדות (ולפעמים אלו דקות "מצילות חיים") ועד הגעת אמבולנס, הרי שיחידת החילוץ מוציאה לכל קריאה לפחות שני רכבי שטח ולפעמים יותר ועל כל רכב מס' מתנדבים כאשר היציאה והפעילות אורכת שעות ולפעמים גם ימים ולילות שלמים.

לפיכך קריטריון זה אינו בר השוואה ולכן החלוקה תהיה שווה:

12.5 נקודות
12.5 נקודות

איחוד והצלה ישראל
יחידת חילוץ ערד

9.2. כמות המתנדבים והפעילים בקרב המבקשים בתחום העיר ערד.

- ✓ לדעת הוועדה זהו מספר מוחלט וניתן לראותו כבסיס ראוי להשוואה.
- ✓ איחוד והצלה ישראל 26 מתנדבים. שהם 29% **7.25 נקודות**
- ✓ יחידת חילוץ ערד 65 מתנדבים. שהם 71% **17.75 נקודות**
- ✓ **סה"כ 91 מתנדבים.**

מספר המתנדבים הוא קריטריון בר השוואה.

9.3. היקף התקציב השנתי של הסניף המקומי (ככל ומדובר בארגון ארצי):

- ✓ כאמור הוצגו בפני הוועדה נתוני תקציב שהבסיס לחישובן שונה בתכלית.
- ✓ בעוד שאיחוד והצלה ישראל התייחסו, לדברי הנציג, בחלוקה יחסית של סניף ערד כנגזרת מהפעילות הכוללת, ובהנחה שכך, קשה היה לוועדה להבין אף את החלוקה הזו אפילו בהיבט החשבונאי עצמו – המספרים לא תאמו. כך שהחלק היחסי של פעילות איחוד והצלה ישראל היא 100 מ' שנה שמופנים לטובת פעילות של 6000 מתנדבים ברמה הארצית, הרי שאם בערד ישנם 26 מתנדבים הרי שהחלק היחסי של סניף ערד מצביע על תקציב של כ- 483,000 ש"ח ולא – 953,313 ש"ח.
- ✓ יש התייחסות לשווי מתנדבים בחילוץ והצלה ישראל ואין לכך שום התייחסות ביחידת החילוץ.
- ✓ יחידת החילוץ לא חישה את התמיכה התקציבית של משטרת ישראל בעמותה ולא כימתה את התמיכה להכנסות בפועל.
- ✓ אלו עיקרי הפערים. נמצאו פערים נוספים – לא נעלה אותם על הכתב אם ישנם חובה לצייןם.

לפיכך קריטריון זה אינו בר השוואה.

איחוד והצלה ישראל	12.5 נקודות
יחידת חילוץ ערד	12.5 נקודות

9.4. היקף הציוד הקיים לפעילות של הסניף המקומי.

- ✓ בעוד שלעמותת חילוץ והצלה נמצאים בעיר 4 קטנועים כשעל כל אחד ציוד רפואי מציל חיים וייעודי לתפקודו של הפרמדיק כשזה מגיע ראשון לאירוע, הרי שליחידת החילוץ ציוד רב חלקו משטרתי ייעודי הכולל רכבים ונגרר התואם לפעילות חילוץ בתצורות השונות.
- ✓ לא ניתן להעריך, באופן מדויק, את ערכו של הציוד בעמותות השונות, הן בשל ייעודו, ייחודיותו ובעיקר בשל המקור ושייכותו (כדוגמת הציוד המשטרתי למשל)
- ✓ למרות האמור, נראה שעל אף שתכלית הציוד שונה סבורה הוועדה כי הקריטריון מתייחס להיקף הציוד ולא לתכליתו. לפיכך, ומאחר וליחידת החילוץ ציוד רב יותר ממליצה הוועדה לקבוע כי בקריטריון זה יינתן משקל כדלקמן להיקף הציוד של העמותות ביחס של 30% לאיחוד הצלה ו 70% ליחידת החילוץ.

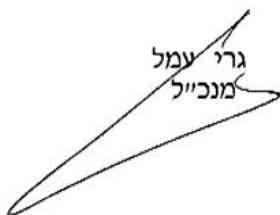
לפיכך קריטריון זה אינו בר השוואה.

איחוד והצלה	7.5 נקודות
יחידת החילוץ – ערד	17.5 נקודות.

10. **סיכום הוועדה:** בהתאם לנתונים שהובאו בפני הוועדה ולאחר ששמענו את נציגי העמותות השונות הוועדה ממליצה למועצת העיר לחלק את כספי התמיכה בהתאם לניקוד החלוקה המופיע למעלה. ובהתאם לכך גובה התמיכה שתינתן לעמותות תהיה כדלקמן:

יחידת חילוץ והצלה ערד:	סה"כ 60.25 נקודות	16,267 ₪.
איחוד והצלה ישראל:	סה"כ 39.75 נקודות	10,732 ₪.

גרי עמל
מנכ"ל



עו"ד חיים שימן
(חבר)

הגב' רינה יוסף
(חברה)